

Til: Sagen
Kopi til:
Fra: Forvaltningen

Bidrag til revision af Fingerplan 2007

Dato: 5. maj 2011
Sags id: 190-2011-13700
Dok.nr.: 190-2011-67662

UDKAST TIL HØRINGSSVAR

Furesø Kommune finder det positivt, at ministeriet har indledt en revision af fingerplanen og en offentlig debat om tilpasning af planen til aktuelle og kommende udfordringer for hovedstadsområdets planlægning. Furesø Kommune har med interesse læst debatoplægget og skal hermed bidrage med synspunkter og konkrete forslag til ministeriets udarbejdelse af forslag til Fingerplan 2012.

By, Erhverv og Natur

Susanne Birkeland
E-mail: benpost@furesoe.dk
Dir. tlf.: 72355446

Furesø Kommune opfordrer Naturstyrelsen til at tage initiativ til en konkret dialog om høringssvarene.

Kommunens synspunkter og forslag knytter sig både til emnerne og tilkendegivelserne i debatoplægget og til andre forhold i planen.

Furesø Kommune kan fortsat tilslutte sig de grundlæggende planlægningsmæssige principper bag Fingerplan 2007. Kommunen er også enig i, at opgaven overordnet set er ”at skabe bedre by og mere grønt” til gavn for et levende og dynamisk hovedstadsområde.

Samtidig finder kommunen på baggrund af kommunens erfaringer med fingerplanen, de øvrige rammer for kommunens planlægning og udviklingen, at der er behov for justeringer i planen for også at udfolde målene lokalt, at tage højde for de nye udfordringer, at sikre kommunen størst mulig handlefrihed og at lette forståelsen af planens bestemmelser.

Klimatilpasning og kvalitet i de grønne kiler

Furesø Kommune mener, at det er relevant og positivt, at sammentænke klimatilpasning og rekreativ værdi i de grønne kiler.

Samtidig vil kommunen gerne pege på, at kommunen finder det væsentligt at være opmærksom på dels, at håndteringen af regnvand som udgangspunkt bør finde sted så tæt på borgeren som muligt, dels at man ikke nødvendigvis kan forvente større biologisk mangfoldighed via klimatilpasningsbestræbelserne.



Kommunen vil hilse muligheder for at etablere mindre klimatilpasningsanlæg i de grønne kiler velkommen. I forlængelse heraf vil kommunen opfordre til, at det sikres, at regnvandsløsninger koordineres på tværs af kommunegrænserne.

Desuden vil kommunen opfordre til, at muligheder for at etablere mindre klimatilpasningsanlæg i kilerne bygger på nærmere vurderinger af anlæggenes påvirkning af de biologiske værdier og afvejes mod disse. For eksempel indeholder overfladevand, der stammer fra veje og befæstede arealer typisk næringssalte og miljøfremmede stoffer, der er ugunstige for sårbare naturtyper.

Afgrænsning af de grønne kiler og byområderne

Furesø Kommune har gennemgået fingerplanens afgrænsning af de grønne kiler og byområder i kommunen og sammenholdt afgrænsningen med de faktiske fysiske forhold, altalte og planmæssigt godkendte forhold og kommunens hidtidige områdefafgrænsninger i kommuneplanen. Dette arbejde har resulteret i en række forslag til justeringer af fingerplanens kortbilag. Kommunen har tidligere indsendt materialet til styrelsen, der svarede kommunen, at de viste ajourføringer vil indgå for Furesø Kommune som grundlag for næste revision (den aktuelle) af fingerplanen.

(Foreløbig tekst) Kommunen har efterfølgende justeret materialet yderligere og beregnet konsekvenserne for de grønne kilers samlede areal i kommunen. Dette materiale vedlægges med anmodning om, at fingerplanens afgrænsninger præciseres og justeres i overensstemmelse hermed.

Arealregnskabet viser

Tydeliggørelse af bestemmelserne for de indre og de ydre grønne kiler

Kommunen finder, at bestemmelserne for de indre og de ydre grønne kiler og forholdet mellem disse bestemmelser giver anledning til mange tvivlsspørgsmål. Kommunen forslår derfor, at bestemmelserne tydeliggøres dels ved præcisering af betegnelser og formuleringer, dels ved uddybende beskrivelse i redegørelsen.

For eksempel bør det tydeliggøres,

- om § 15, stk. 4 giver mulighed for *mindre* areal- og bygningskrævende anlæg til fritidsformål i de indre kiler, og om disse anlæg må have en lukket



karakter i forhold til almen brug. I givet fald bør det fremgå, om anlæggene skal placeres under hensyntagen til stedets landskabs-, natur- og kulturværdier, som gælder for placering af tilsvarende anlæg uanset størrelsen i de ydre kiler.

- hvordan kommuneplanlægningen skal sikre, ”at støjende friluftsanlæg i *videst muligt omfang* undgås” (§ 16, stk. 5).
- hvordan betegnelserne ”bymæssig friluftsanvendelse”, ”bymæssige fritidsformål”, ”areal- og bygningskrævende anlæg til fritidsformål” og ”areal- og bygningskrævende friluftsanlæg” skal forstås hver især og i forhold til hinanden og hermed, hvordan forholdet mellem §§ 15 og 16, stk. 1, nr. 3 og 4 (og 5) og forholdet mellem nr. 3, 4 (og 5) indbyrdes skal forstås.
- hvad der er muligt efter §§ 15 og 16, stk. 4 og 5, hvis ”ikke-bymæssige friluftsanvendelser” kun omfatter anlæg, der ikke forudsætter landzonetilladelse eller lokalplan.

I forlængelse heraf skal kommunen foreslå, at udtryk som ”i videst muligt omfang” og lignende generelt undgås i fingerplanens bestemmelser, da de giver anledning til, at muligheder og begrænsninger for kommunernes planlægning forstås forskelligt af planlægningens forskellige parter. Udtrykkene bør erstattes af de konkrete forudsætninger for de pågældende arealudlæg. Hvis for eksempel meningen med udtrykkene er, at arealudlæg i kommuneplanerne forudsætter særlig aftale med Naturstyrelsen, bør dette stå i stedet.

Grøn mobilitet

Debatoplægget rejser ikke spørgsmålet om planlægningstiltag, der kan fremme den grønne mobilitet i forbindelse med både pendling og rekreative aktiviteter.

Furesø Kommune finder behovet påtrængende for en sammenhængende planlægning for grøn mobilitet i hovedstadsområdet og foreslår, at Fingerplan 2012 fastlægger retningslinier for et overordnet regionalt super-cykelstinet med hensyn til både beliggenhed, dimensionering og kvalitet.

Landsplandirektivet for den grønne kile gennem Flyvestation Værløse

Landsplandirektivet for Flyvestation Værløse indarbejdes i Fingerplan 2012. I forbindelse hermed ønsker Furesø Kommune, at der foretages en tilpasning af landsplandirektivet for den grønne kile gennem Flyvestation Værløse, så fingerplanen ikke binder kommunen til en planlægning for området, der vil kunne aktivere planlovens § 48 om kommunens overtagelse af ejendommen mod erstatning. I betragtning af, at det fremtidige ejerskab til området ikke er afklaret,

finder kommunen dette ønske rimeligt. Det skal understreges, at der fortsat skal være størst mulig åbenhed i - og rekreativ udnyttelse af - området.

Erhvervsudvikling og lokalisering

Furesø Kommune er enig i, at erhvervsplanlægningen bør have et ”servicetjek”, og finder de spørgsmål, der stilles i debatoplægget relevante – ikke mindst spørgsmålene om planlægningen matcher erhvervenes behov, om princippet om stationsnær lokalisering har den rette udformning, og om der er tilstrækkeligt med attraktive stationsnære byggemuligheder for større domiciler.

Kommunen finder, at vilkårene for erhvervsudvikling, en dynamisk erhvervsstruktur samt fornyelse og fortætning af ældre erhvervsområder kunne være bedre for Furesø Kommune.

Fingerplanens bestemmelser om placering af større kontorbygninger og bebyggelse til andre erhverv med intensiv og regional karakter, sætter sammen med bestemmelser i planloven og miljølovgivningen mindre hensigtsmæssige rammer for den ønskede erhvervsudvikling og forøgelse af antallet af arbejdspladser i Farum og Værløse. Hertil kommer at kommunerne mangler effektive redskaber til at igangsætte og understøtte realiseringen af en fornyelses- og fortætningsproces i ældre erhvervsområder i overensstemmelse med den ønskede udvikling og en planlægning herfor.

Furesø kommune foreslår derfor,

- at eksisterende erhvervs- og centerområder i Farum og Værløse med god beliggenhed i forhold til det overordnede vejnet og motorvej får anvendelses- og byggemuligheder svarende til, at områderne lå inden for stationsnært kerneområde.
- at byggemulighederne på egnen, begrænsning af antallet af parkeringspladser samt ”supplerende virkemidler” ikke skal være vilkår for placering af erhverv med intensiv og regional karakter uden for det stationsnære kerneområde i Farum og Værløse.
- at muligheden for at bevare og forøge tætheden i eksisterende erhvervsområder fremmes.

Samtidig foreslår kommunen, at Naturstyrelsen i forbindelse med udarbejdelsen af forslaget til Fingerplan 2012 indgår i en nærmere dialog med kommunen herom.

Baggrunden for kommunens forslag består i et komplekst samspil mellem flere både særlige lokale forhold og generelle vilkår.



En udvikling med større arbejdskraftintensive virksomheder i kommunen ville fremme en lokal bolig-arbejdsstedsbalance og dermed en bæredygtig (herunder klimavenlig) struktur. Kommunen rummer eksisterende erhvervsområder med en god beliggenhed både i forhold til grønne omgivelser og i forhold til det overordnede vejnet og Hillerødmotorvejen. Kommunen rummer således et udviklingspotentiale, der også har regional betydning, og en udvikling med større arbejdspladsintensive virksomheder i kommunen kunne medvirke til at afkorte pendlingen i biler mellem Nordsjælland og København.

Som det står i Fingerplan 2007 (side 43), er de stationsnære erhvervslokaliseringsmuligheder i dag imidlertid af begrænset omfang i Furesø Kommune. Samtidig er stationsnærhedsprincippet nuværende regler med til at vanskeliggøre udnyttelsen af udviklingspotentialet, og reglerne giver ikke samme mening i Furesø Kommune som i mange andre kommuner, da der fra stationerne i kommunen kun er togforbindelse mod København, ikke den modsatte vej.

I de stationsnære centerområder er mulighederne for at indpasse større kontorvirksomheder ved byomdannelse yderst begrænsede. Ejendommene i disse centerområder er gennemgående forholdsvis små, og større erhvervsbygninger ville de fleste steder bryde afgørende og uhensigtsmæssigt med byens skala. Desuden ville de optage den sparsomme plads i områderne fra de kundeorienterede centerfunktioner og boliger samt medføre unødige trafikproblemer.

Mulighederne for en udvikling med større arbejdspladsintensive virksomheder i kommunen ligger primært i et kommende nyt erhvervsområde inden for Flyverstation Værløse, i det nyere, eksisterende erhvervsområde ved Lejrvej samt i omdannelse af det ældre, udbyggede erhvervsområde mellem Slangerupvej og Frederiksborgvej i Farum og af det ældre, udbyggede erhvervsområde i Værløse ved Kirke Værløsevej.

Kun det ældre udbyggede erhvervsområde ved Kirke Værløsevej ligger inden for det stationsnære kerneområde. Det kommende nye erhvervsområde på flyvestationen og erhvervsområdet ved Lejrvej opfylder ikke fingerplanens nuværende krav om stationsnær placering. Erhvervsområdet i Farum ligger delvis stationsnært, men kun en lille del ligger inden for det stationsnære kerneområde. Her sætter fingerplanens nuværende vilkår for at placere større kontorvirksomheder uden for det stationsnære kerneområde uhensigtsmæssige begrænsninger i betragtning af både de nævnte fordele ved en lokal erhvervsudvikling og de gunstige trafikale forhold.



Vilkåret om ”supplerende virkemidler”, der ikke kan gives retsvirkning i kommune- og lokalplanlægningen, og derfor ikke kan følges op, bør slet ikke forekomme.

Det er dog ikke alene fingerplanens bestemmelser, der vanskeliggør erhvervsudviklingen og omdannelsen af de ældre, udbyggede erhvervsområder.

Miljølovgivningens klassificering af kontorvirksomhed som støjfølsom anvendelse, planlovens forbud mod at udlægge støjbelastede arealer til støjfølsom anvendelse og den manglende hjemmel i planloven til at fastsætte bestemmelse i en lokalplan om støjisolering af eksisterende erhvervsbebyggelse gør det meget vanskeligt at iværksætte en udvikling af de ældre erhvervsområder med traditionelle erhverv til moderne, tættere og byprægede erhvervsområder med større kontorvirksomheder.

Med hensyn til nye muligheder for kommunens aktive medvirken til realisering af kommune- og lokalplaner for fornyelse og fortætning tænker kommunen på blandt andet muligheder som byfornyelsesmidler eller lignende til erhvervsområder, muligheder for tiltag i samarbejde med virksomheder uden at komme i konflikt med konkurrencereglerne, umiddelbare muligheder for midlertidige anvendelser af tomme erhvervsjendomme, tidssvarende og veldefinerede erhvervskategorier.

Placering af ”grønne” energianlæg

Furesø Kommune vil foreslå, at der åbnes mulighed for at placere alternative energiforsyningsanlæg i de grønne kiler, hvor dette kan finde sted uden at tilsidesætte hensynet til natur, landskab og kilernes funktion som ramme om almene fritidsformål. Kommunen kan pege på for eksempel tidligere militære anlæg som mulige steder for indpasning af alternative energianlæg som f. eks. større solcelleanlæg, vindmøller og biogasanlæg.

Transportkorridoren i Nordsjælland, Ring 5

Furesø Kommune vil opfordre til, at der tages initiativ til en samlet bæredygtig transportstrategi for hovedstadsregionen, der imødekommer de udfordringer, som Danmark forventes at møde på længere sigt. En sådan strategi bør udvikles i tæt samarbejde mellem de kommuner, der til daglig er i kontakt med borgerne og erhvervslivet, regionen og staten. Dette vil åbne for en visionær løsning, der både styrker den kollektive trafik i landets tættest befolkede område og fastholder Region Hovedstaden som en attraktiv dynamo for væksten i Øresundsregionen.

Furesø Kommune har tidligere i forbindelse med Infrastrukturkommissionens rapport i 2008 påpeget behovet for at tænke på tværs i forbindelse med løsningen af de infrastrukturproblemer, som Nordsjælland har nu, og som vil vokse de kommende år.

Senest har IBU's undersøgelser om en transportkorridor givet et bud på, hvorledes en løsning kunne se ud. Løsningen, der forudsætter en fast forbindelse over Øresund, bygger desværre ikke på behovet for at løse de trafikale udfordringer i Nordsjælland men primært på at løse et behov for at få den tunge transittrafik fra Sverige til det europæiske kontinent.

Transportkorridoren løber vest om Furesø Kommune gennem meget værdifulde naturområder i Mølleådalene, ligesom den flere andre steder i Nordsjælland er i direkte konflikt med beskyttede naturtyper og kulturarvsminder. Furesø Kommune er derfor skeptisk overfor, om disse områder kan sikres tilstrækkeligt, såfremt staten skulle vælge at realisere et så omfattende projekt som det, der er lagt op til i IBU-rapporterne.

IBU's projekt tager udgangspunkt i de allerede udlagte arealreservationer og dermed den transportlogik, der var herskende i starten af 1970'erne. Furesø Kommune mener, at der er behov for at se med mere nutidige øjne på, hvilke transportformer man ønsker fremmet både af klimamæssige, naturmæssige og miljømæssige årsager og af langsigtede vækstmæssige årsager.